Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ И УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ

ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

ПИСЬМО

от 2 марта 2022 г. № 03-264

О НАПРАВЛЕНИИ РАЗЪЯСНЕНИЙ

В связи со вступлением в силу 1 марта 2022 г. [приказа](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F7F882E90E430037388DDD26C3A1F67AD83D9C9E96079EDE9C1389020180Fe5L) Минпросвещения России от 4 октября 2021 г. № 686 «О внесении изменений в приказы Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 236 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» и от 8 сентября 2020 г. № 471 «О внесении изменений в Порядок приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 236» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 11 ноября 2021 г., регистрационный № 65757) Департамент государственной политики и управления в сфере общего образования Минпросвещения России (далее - Департамент) направляет [разъяснения](#P23) по вопросу порядка приема в организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в части определения состояния здоровья, распределения нагрузки и учета индивидуальных особенностей детей ввиду отсутствия необходимости предоставления медицинского заключения (далее - разъяснения).

Департамент просит довести указанные [разъяснения](#P23) до сведения руководителей дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории субъектов Российской Федерации, для учета в работе.

Врио директора Департамента

М.А.КОСТЕНКО

Приложение

Разъяснения

по вопросу порядка приема в организации, осуществляющие

образовательную деятельность по образовательным программам

дошкольного образования, в части определения состояния

здоровья, распределения нагрузки и учета индивидуальных

особенностей детей ввиду отсутствия необходимости

предоставления медицинского заключения

[Приказом](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F7F882E90E430037388DDD26C3A1F67AD83D9C9E96079EDE9C1389020180Fe5L) Министерства просвещения Российской Федерации от 4 октября 2021 г. № 686 внесены изменения в приказы Минпросвещения России от 15 мая 2020 г. [№ 236](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F7F882E90EB34037388DDD26C3A1F67AD91D991E56179F3E9C22DC6715EA2B91A99A62052A4F7C28F02eEL) «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» (далее - Порядок № 236) и от 8 сентября 2020 г. [№ 471](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F7F882E90EA3C037388DDD26C3A1F67AD83D9C9E96079EDE9C1389020180Fe5L) «О внесении изменений в Порядок приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 236» (зарегистрирован в Минюсте России 11 ноября 2021 г., регистрационный № 65757) (далее - Приказ № 686).

Согласно [Приказу](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F7F882E90E430037388DDD26C3A1F67AD83D9C9E96079EDE9C1389020180Fe5L) № 686 медицинское заключение для приема ребенка в организацию, реализующую образовательные программы дошкольного образования (далее - ДОО), не требуется.

Учитывая, что согласно [пункту 11](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F7F882E90EB34037388DDD26C3A1F67AD91D991E56179F3E0C72DC6715EA2B91A99A62052A4F7C28F02eEL) Порядка № 236 требование представления иных документов для приема детей в ДОО в части, не урегулированной законодательством об образовании, не допускается, с 1 марта 2022 г. (дня вступления в силу [Приказа](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F7F882E90E430037388DDD26C3A1F67AD91D991E56179F3E8C62DC6715EA2B91A99A62052A4F7C28F02eEL) № 686) родители (законные представители) детей вправе не предоставлять медицинское заключение для приема детей в ДОО.

Вместе с тем отмечаем, что в соответствии с законодательством организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают наблюдение за состоянием здоровья обучающихся, а также проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации ([пункты 1](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F7F892E94E532037388DDD26C3A1F67AD91D991E5617AF8BC9062C72D1BF7AA1A99A62352B80Fe7L), [2 части 4 статьи 41](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F7F892E94E532037388DDD26C3A1F67AD91D991E56179F6E0C22DC6715EA2B91A99A62052A4F7C28F02eEL) Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании).

В соответствии с [частью 1 статьи 41](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F7F892E94E532037388DDD26C3A1F67AD91D991E56179F6EEC92DC6715EA2B91A99A62052A4F7C28F02eEL) Закона об образовании охрана здоровья обучающихся включает в себя в том числе оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья; организацию питания обучающихся; определение оптимальной учебной, внеучебной нагрузки, режима учебных занятий и продолжительности каникул; организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом; прохождение обучающимися в соответствии с законодательством Российской Федерации медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, и диспансеризации; проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.

В силу [пункта 3 части 4 статьи 41](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F7F892E94E532037388DDD26C3A1F67AD91D991E56179F6E0C52DC6715EA2B91A99A62052A4F7C28F02eEL) Закона об образовании организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации и соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями ([часть 2 статьи 41](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F7F892E94E532037388DDD26C3A1F67AD91D991E56178F5EEC22DC6715EA2B91A99A62052A4F7C28F02eEL) Закона об образовании).

В соответствии с [частью 3 статьи 41](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F7F892E94E532037388DDD26C3A1F67AD91D991E5617BF8BC9062C72D1BF7AA1A99A62352B80Fe7L) Закона об образовании организация оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляется органами исполнительной власти в сфере здравоохранения. Первичная медико-санитарная помощь оказывается обучающимся медицинскими организациями, а также образовательными организациями, осуществляющими медицинскую деятельность в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья. Оказание первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, осуществляется в образовательной организации либо в случаях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в медицинской организации. При оказании первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательной организации эта образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для оказания указанной помощи.

Правовые основы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения закреплены в Федеральном [законе](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F78812E90EA34037388DDD26C3A1F67AD83D9C9E96079EDE9C1389020180Fe5L) от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Федеральный закон № 52-ФЗ).

В силу [статьи 11](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F78812E90EA34037388DDD26C3A1F67AD91D991E5687CF8BC9062C72D1BF7AA1A99A62352B80Fe7L) Федерального закона № 52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны в том числе выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц ([пункт 3 статьи 39](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F78812E90EA34037388DDD26C3A1F67AD91D991E56179F1ECC82DC6715EA2B91A99A62052A4F7C28F02eEL) Федерального закона № 52-ФЗ).

[Пунктом 1 статьи 28](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F78812E90EA34037388DDD26C3A1F67AD91D991E6627BF8BC9062C72D1BF7AA1A99A62352B80Fe7L) Федерального закона № 52-ФЗ предусмотрено, что в дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Состояние здоровья и индивидуальные особенности детей учитываются при проведении профилактических медицинских осмотров в соответствующем возрасте, в том числе в возрасте приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F788F2E92E531037388DDD26C3A1F67AD91D991E56179F3E9C72DC6715EA2B91A99A62052A4F7C28F02eEL) проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, утвержденным приказом Минздрава России от 10 августа 2017 г. № 514н (зарегистрирован в Минюсте России 18 августа 2017 г., регистрационный № 47855) (далее - Порядок № 514н). Согласно [пункту 2](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F788F2E92E531037388DDD26C3A1F67AD91D991E56179F3E9C92DC6715EA2B91A99A62052A4F7C28F02eEL) Порядка № 514н профилактические осмотры проводятся в установленные возрастные периоды в целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также в целях определения групп здоровья и выработки рекомендаций для несовершеннолетних и их родителей или иных законных представителей.

На основании результатов профилактического осмотра врач, ответственный за проведение профилактического осмотра, определяет группу здоровья несовершеннолетнего в соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F788F2E92E531037388DDD26C3A1F67AD91D991E56179F2E1C12DC6715EA2B91A99A62052A4F7C28F02eEL) комплексной оценки состояния здоровья несовершеннолетних, предусмотренными приложением № 2 к Порядку, и медицинскую группу для занятий физической культурой в соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F788F2E92E531037388DDD26C3A1F67AD91D991E56179F1E9C42DC6715EA2B91A99A62052A4F7C28F02eEL) определения медицинских групп для занятий несовершеннолетними физической культурой, предусмотренными приложением № 3 к Порядку № 514н, а также направляет информацию о результатах профилактического осмотра медицинским работникам медицинского блока образовательной организации, в которой обучается несовершеннолетний ([пункт 22](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F788F2E92E531037388DDD26C3A1F67AD91D991E56179F3EEC62DC6715EA2B91A99A62052A4F7C28F02eEL) Порядка № 514н).

Дополнительно отмечаем, что Минздравом России разработан проект приказа «Об утверждении учетной формы медицинской документации «Медицинская карта несовершеннолетнего для образовательных организаций» и порядка ее ведения» [(Учетная форма № 026/у)](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F738E2B90E73F5E798084DE6E3D1038BA96909DE46179F1EBCA72C3644FFAB51B87B9214CB8F5C008eFL), включающий в себя сведения по итогам проведенных ежегодных профилактических медицинских осмотров (диспансеризации) без привязки к моменту поступления в образовательные организации.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | КонсультантПлюс: примечание.  В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеются в виду положения п. 9 Порядка № 236. |  |

Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом [Порядка](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F7F882E90EB34037388DDD26C3A1F67AD91D991E56179F3EFC82DC6715EA2B91A99A62052A4F7C28F02eEL) № 236 родители (законные представители) ребенка для направления и/или приема в ДОО при необходимости обучения в группе оздоровительной направленности предъявляют документ, подтверждающий такую потребность. Также родители (законные представители) ребенка вправе предъявить документ психолого-медико-педагогической комиссии (при необходимости), в котором указываются рекомендации по определению формы получения образования, образовательной программы, которую ребенок может освоить, форм и методов психолого-медико-педагогической помощи, созданию специальных условий для получения образования согласно [пункту 21](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F7A8D2D94E734037388DDD26C3A1F67AD91D991E56179F3EEC62DC6715EA2B91A99A62052A4F7C28F02eEL) Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Минобрнауки России от 20 сентября 2013 г. № 1082 (зарегистрирован в Минюсте России 23 октября 2013 г., регистрационный № 30242).

[Статьей 53](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F7F892E94E532037388DDD26C3A1F67AD91D991E56179F4EBC62DC6715EA2B91A99A62052A4F7C28F02eEL) Закона об образовании установлено, что основанием возникновения образовательных отношений является распорядительный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, а в случае приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования изданию распорядительного акта о приеме лица на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, предшествует заключение договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования, примерная [форма](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F7F882D94E636037388DDD26C3A1F67AD91D991E56179F3E9C02DC6715EA2B91A99A62052A4F7C28F02eEL) которого утверждена приказом Минобрнауки России от 13 января 2014 г. № 8 (далее - примерная форма договора).

В соответствии с [пунктами 2.3.5](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F7F882D94E636037388DDD26C3A1F67AD91D991E56179F3ECC32DC6715EA2B91A99A62052A4F7C28F02eEL), [2.3.7](consultantplus://offline/ref=885A8B91A7098733FAF794D4F6EA562F7F882D94E636037388DDD26C3A1F67AD91D991E56179F3ECC52DC6715EA2B91A99A62052A4F7C28F02eEL) примерной формы договора при оказании услуг, предусмотренных договором об образовании, ДОО обязана учитывать индивидуальные потребности ребенка, связанные с его жизненной ситуацией и состоянием здоровья, определяющие особые условия получения им образования, возможности освоения ребенком образовательной программы на разных этапах ее реализации; создавать безопасные условия обучения, воспитания, присмотра и ухода за ребенком, его содержания в образовательной организации в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими его жизнь и здоровье.

Учитывая изложенное, права и обязанности родителей (законных представителей) ребенка в части оповещения ДОО об индивидуальных особенностях ребенка, в том числе об особенностях организации питания, и права и обязанности ДОО по созданию соответствующих условий могут быть прописаны в договоре об образовании.